



**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ  
(ГУБЕРНАТОРА)  
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

Красная ул., д. 35, г. Краснодар, 350014  
Тел. (861) 262-26-23, факс (861) 268-35-42  
E-mail: post@krasnodar.ru

Главам муниципальных районов  
и городских округов  
Краснодарского края  
(по электронной почте)

03.08.2020 № 02-09-229/20

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Об обзоре законодательства  
за июль 2020 года

Направляю в Ваш адрес обзор законодательства за июль 2020 года, подготовленный департаментом внутренней политики администрации Краснодарского края по вопросам, затрагивающим деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований.

Предлагаю использовать обзор в работе органов местного самоуправления муниципального образования. Глав муниципальных районов прошу довести направленную информацию до сведения глав поселений, входящих в состав муниципального района.

Телефон для справок: 8(861)253-93-40.

Приложение: на 14 листах (в электронном виде).

А.А. Алексеенко

Муслумова Жале Фархадовна  
+7 (861) 253-93-40

# ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

за июль 2020 года

"Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

*4 июля 2020 года вступили в силу одобренные общероссийским голосованием поправки в Конституцию РФ*

Согласно официальным данным, утвержденным ЦИК России, поправки в Конституцию РФ одобрили 77,92% проголосовавших, при явке в 67,97%.

Напомним, что теперь в Конституции РФ закреплены, в частности, следующие положения:

- Российская Федерация обеспечивает защиту своего суверенитета и территориальной целостности. Действия (за исключением делимитации, демаркации, редемаркации государственной границы РФ с сопредельными государствами), направленные на отчуждение части территории Российской Федерации, а также призывы к таким действиям не допускаются;

- государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык как язык государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации;

- в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ находятся, в числе прочего, защита института брака как союза мужчины и женщины;

- Российская Федерация, объединенная тысячелетней историей, сохраняя память предков, передавших нам идеалы и веру в Бога, а также преемственность в развитии Российского государства, признает исторически сложившееся государственное единство;

- Российская Федерация чтит память защитников Отечества, обеспечивает защиту исторической правды. Умаление значения подвига народа при защите Отечества не допускается;

- дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России. Государство, обеспечивая приоритет семейного воспитания, берет на себя обязанности родителей в отношении детей, оставшихся без попечения;

- государством гарантируется минимальный размер оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации;

- в Российской Федерации осуществляется индексация пенсий не реже одного раза в год в порядке, установленном федеральным законом;

- органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации;

- Президенту РФ, Председателю Правительства РФ, заместителям Председателя Правительства РФ, федеральным министрам, иным руководителям федеральных органов исполнительной власти, сенаторам, депутатам Государственной Думы, судьям, прокурорам запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в

иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации.

**Федеральный закон от 31.07.2020 N 267-ФЗ  
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации"**

*Предусмотрена возможность проведения голосования на выборах, референдумах в течение нескольких дней подряд*

Установлено, что по решению избирательной комиссии, организующей выборы, референдум, голосование на выборах (включая повторное голосование, повторные выборы), референдумах может проводиться в течение нескольких дней подряд, но не более трех дней. Указанное решение может быть принято не позднее чем в десятидневный срок со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, референдума и не подлежит пересмотру. Законом может быть предусмотрено, что указанное решение при проведении выборов в органы местного самоуправления, местных референдумов принимает избирательная комиссия субъекта РФ.

Подсчет голосов избирателей, участников референдума начинается сразу после окончания времени голосования в последний день голосования. Иные особенности голосования, установления итогов голосования в дни голосования, устанавливаются ЦИК России.

Соответствующие поправки внесены, в том числе в федеральные законы от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", от 22 февраля 2014 года N 20-ФЗ "О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации".

Начало действия документа - 31.07.2020.

**Федеральный закон от 20.07.2020 N 216-ФЗ  
"О внесении изменений в Бюджетный кодекс  
Российской Федерации"**

*Минфин наделен полномочиями по методическому обеспечению планирования и исполнения расходов бюджетов в целях реализации инициативных проектов*

Закон вносит изменения в Бюджетный кодекс РФ, предусматривающие: полномочия Минфина России по методическому обеспечению планирования и исполнения расходов бюджетов в целях реализации инициативных проектов, а также формированию финансовыми органами информации о соответствующем бюджете в доступной и понятной для граждан форме;

присвоение каждому инициативному проекту уникального кода классификации расходов бюджетов.

Начало действия документа - 20.07.2020 (за исключением отдельных положений).

### **Федеральный закон от 20.07.2020 N 236-ФЗ**

#### **"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**

#### ***С 1 января 2021 года заработает Закон о "народном" бюджетировании***

Подписан закон, создающий правовые основы применения института инициативного (или "народного") бюджетирования.

В целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, в местную администрацию может быть внесен инициативный проект.

С инициативой о внесении инициативного проекта вправе выступить группа численностью не менее десяти граждан, достигших шестнадцатилетнего возраста и проживающих на территории соответствующего муниципального образования, органы территориального общественного самоуправления, староста сельского населенного пункта (инициаторы проекта). Минимальная численность инициативной группы может быть уменьшена нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования.

К инициативному проекту закон предъявляет ряд требований, в том числе он должен содержать описание проблемы, описание ожидаемого результата, предварительный расчет необходимых расходов на его реализацию, сроки реализации, а также сведения о планируемом (возможном) финансовом, имущественном и (или) трудовом участии заинтересованных лиц.

В случае, если в местную администрацию внесено несколько инициативных проектов, в том числе с описанием аналогичных по содержанию приоритетных проблем, местная администрация организует проведение конкурсного отбора.

Инициаторы проекта, другие граждане, проживающие на территории соответствующего муниципального образования, уполномоченные сходом, собранием или конференцией граждан, а также иные лица, определяемые законодательством, вправе осуществлять общественный контроль за реализацией инициативного проекта.

Начало действия документа - 01.01.2021.

**Федеральный закон от 20.07.2020 N 241-ФЗ**

**"О внесении изменений в статью 9 Федерального закона "О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"**

*Органы местного самоуправления наделяются правом предоставления сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции, и членам его семьи, жилого помещения на период замещения сотрудником указанной должности*

Внесенными изменениями нормы Федерального закона "О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" приведены в соответствие с Федеральным законом "О полиции" в части наделения органов местного самоуправления правом по обеспечению жилыми помещениями сотрудников органов внутренних дел РФ, замещающих должность участкового уполномоченного полиции, не имеющих жилого помещения по месту прохождения службы, на период замещения должности, связанной с выполнением обязанностей участкового уполномоченного полиции на территории соответствующего муниципального образования.

Начало действия документа - 31.07.2020.

**Федеральный закон от 13.07.2020 N 191-ФЗ**

**"О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере"**

*Освобождены от НДС государственные (муниципальные) услуги в социальной сфере*

Пункт 2 статьи 149 НК РФ дополнен положением, согласно которому не подлежит налогообложению (освобождается от налогообложения) реализация государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере, оказываемых в соответствии с соглашениями, заключенными по результатам отбора исполнителей услуг в соответствии с законодательством о государственном (муниципальном) социальном заказе (за исключением соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания).

Начало действия документа - 01.10.2020.

**Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ  
"О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в  
Российской Федерации"**

*Подписан Закон о государственном контроле (надзоре) и  
муниципальном контроле*

Под государственным контролем (надзором), муниципальным контролем в РФ понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая в пределах полномочий указанных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

В частности, предусматриваются виды мероприятий, которые к государственному контролю (надзору), муниципальному контролю не относятся.

Введен прямой запрет на установление ключевых показателей вида контроля, основанных на количестве проведенных профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий, количестве выявленных нарушений, количестве контролируемых лиц, привлеченных к ответственности, количестве и размере штрафов, наложенных на контролируемых лиц в соответствии с КоАП РФ, законами субъектов РФ об административной ответственности.

Контрольно-надзорный орган для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля относит объекты контроля к одной из категорий (выделено 6 категорий риска - от чрезвычайно высокого до низкого).

Федеральный закон вступает в силу с 1 июля 2021 года, за исключением положений, для которых установлены иные сроки вступления их в силу.

**Федеральный закон от 13.07.2020 N 192-ФЗ  
"О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации  
в связи с принятием Федерального закона "О государственном  
(муниципальном) социальном заказе на оказание государственных  
(муниципальных) услуг в социальной сфере"**

*В БК РФ закреплены положения о предоставлении субсидий в целях исполнения заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере*

В бюджетах бюджетной системы РФ могут предусматриваться субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим

лицам - производителям товаров, работ, услуг в целях финансового обеспечения исполнения государственного (муниципального) социального заказа на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

Предоставление субсидий из федерального бюджета, бюджета субъекта РФ, местного бюджета осуществляется в порядке, установленном соответственно Правительством РФ, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ, местной администрацией муниципального образования, на основании заключенных соглашений, по результатам отбора исполнителей государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере.

Начало действия документа - 24.07.2020.

**Постановление Правительства РФ от 23.07.2020 N 1095  
"Об утверждении федерального стандарта внутреннего  
государственного (муниципального) финансового контроля "Реализация  
результатов проверок, ревизий и обследований"**

*Утвержден федеральный стандарт внутреннего государственного  
(муниципального) финансового контроля "Реализация результатов  
проверок, ревизий и обследований"*

Стандарт разработан в целях установления правил реализации результатов проведения контрольных мероприятий, в том числе предусматривающих требования к содержанию представления, предписания, уведомления о применении бюджетных мер принуждения, а также порядка продления срока исполнения представления (предписания) органа контроля.

Стандарт применяется в отношении проверок, ревизий и обследований, начатых после вступления в силу настоящего постановления, за исключением пункта 18, который вступает в силу с 1 января 2021 года (даным пунктом определено, что формы представления, предписания и уведомления о применении бюджетных мер принуждения устанавливаются Минфином России).

**Постановление Правительства РФ от 04.07.2020 N 985  
"Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов  
правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате  
применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение  
требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности  
зданий и сооружений" и о признании утратившими силу некоторых актов  
Правительства Российской Федерации"**

*С 1 августа 2020 года сокращен перечень обязательных требований в  
сфере строительства*

Утвержден новый перечень национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на

обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

Признано утратившим силу Постановление Правительства РФ от 26 декабря 2014 г. N 1521, регулирующие аналогичные правоотношения.

Принятые застройщиком или техническим заказчиком проектная документация и (или) результаты инженерных изысканий, разработка которых начата до вступления в силу настоящего Постановления и которые представлены на экспертизу, проверяются на соответствие национальным стандартам и сводам правил (частям таких стандартов и сводов правил), включенным в перечень, утвержденный Постановлением Правительства РФ N 1521.

Начало действия документа - 01.08.2020.

**Распоряжение Правительства РФ от 08.11.2019 N 2648-р  
<О формах бланков переписных листов Всероссийской переписи  
населения 2020 года>**

*Утверждены формы бланков переписных листов Всероссийской переписи населения 2020 года*

Напомним, что в связи с коронавирусной инфекцией Всероссийская перепись населения 2020 г. будет проводиться с 1 по 30 апреля 2021 г., а на отдаленных и труднодоступных территориях, транспортное сообщение с которыми с 1 по 30 апреля 2021 г. будет затруднено, Всероссийскую перепись населения проведут с 1 октября 2020 г. по 30 июня 2021 г.

**Приказ Минтруда России от 25.06.2020 N 372н  
"Об установлении величины прожиточного минимума на душу  
населения и по основным социально-демографическим группам населения  
в целом по Российской Федерации за I квартал 2020 года"**

*Увеличен прожиточный минимум за I квартал 2020 года*

Зарегистрировано в Минюсте России 14.07.2020 N 58939.

В целом по РФ на душу населения величина прожиточного минимума составляет 10843 рубля, для трудоспособного населения - 11731 рубль, пенсионеров - 8944 рубля, детей - 10721 рубль.

(за IV квартал 2019 года - на душу населения 10609 рублей, для трудоспособного населения - 11510 рублей, пенсионеров - 8788 рублей, детей - 10383 рубля).

**<Письмо> Минфина России N 02-06-07/58288,  
Казначейства России N 07-04-05/02-13137 от 03.07.2020  
"Об особенностях составления и представления бюджетной  
отчетности, консолидированной бухгалтерской отчетности  
государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений  
на 01.07.2020 финансовыми органами субъектов Российской Федерации и  
органами управления государственных внебюджетных фондов"**

*Подготовлены рекомендации по формированию бюджетной отчетности, а также консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности учреждений на 1 июля 2020 года*

В информации приведен состав консолидированной бюджетной отчетности, представляемой финансовыми органами в МОУ ФК, сроки представления некоторых отчетных форм, а также особенности формирования отдельных показателей.

Указано, в частности, что по состоянию на 1 июля 2020 года финансовыми органами не составляются и не представляются Сведения об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503364), сводные Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам учреждения (ф. 0503295), Отчет об использовании межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и территориальным государственным внебюджетным фондом (ф. 0503324).

**<Письмо> Минприроды России от 09.07.2020 N 25-47/17005  
"О порядке заключения договора с региональным оператором"**

*Даны разъяснения по некоторым вопросам, касающимся обращения с твердыми коммунальными отходами*

Сообщается, в частности, следующее:

вопросы установления права собственности на отходы так же, как и вопросы определения стороны, ответственной за исполнение обязанностей в области обращения с отходами, возложенных на образователя отходов действующим природоохранным законодательством, регулируются хозяйствующими субъектами в рамках договорных отношений;

законодательством об обращении с ТКО установлены определенные случаи, когда коммерческий учет ТКО производится исходя из нормативов накопления ТКО или исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО;

возможность осуществления коммерческого учета для юридических лиц исходя из нормативов накопления ТКО возможна в случае установления уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ нормативов накопления ТКО в отношении соответствующей категории объектов, на которых такие юридические лица осуществляют деятельность;

договор на оказание услуг по обращению с иными видами отходов, не являющимися ТКО, может быть заключен с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими деятельность по обращению с указанными видами отходов;

услуга по обращению с ТКО оказывается региональным оператором в соответствии с условиями типового договора и соглашением и подлежит оплате потребителем в соответствии с условиями типового договора по цене, равной утвержденному в установленном порядке единому тарифу на услугу регионального оператора, с последующим перерасчетом в первый со дня заключения указанного договора расчетный период исходя из цены заключенного договора на оказание услуг по обращению с ТКО.

**<Письмо> ФАС России от 23.07.2020 N ИА/62842/20  
"О предоставлении участниками закупок решения (копии решения)  
об одобрении крупной сделки"**

*Разъяснен вопрос о предоставлении участниками закупок в составе заявки решения или его копии об одобрении крупной сделки*

В случае, если решение об одобрении крупной сделки, направленное оператором электронной площадки, равно или превышает размер ценового предложения участника закупки, предоставление решения об одобрении крупной сделки в составе второй части заявки не требуется и отказ в допуске к участию в закупке по данному основанию неправомерен.

В случае, если стоимость заключаемого контракта превышает размер суммы, указанной участником в решении об одобрении крупной сделки в реестре участников в ЕИС, то у участника при подаче заявки на участие в закупке есть возможность внести изменения в размер суммы об одобрении крупной сделки в реестре участников в ЕИС либо предоставить соответствующее ценовому предложению решение об одобрении крупной сделки в составе второй части заявки.

При этом в случае предоставления решения об одобрении крупной сделки в составе второй части заявки, отказ в допуске такому участнику на основании несоответствия решения, размещенного в реестре участников в ЕИС, решению об одобрении крупной сделки в составе второй части заявки, неправомерен.

Требования Закона N 44-ФЗ к предоставлению решения об одобрении крупной сделки являются исчерпывающими и предъявление каких-либо дополнительных требований к оформлению и содержанию такого решения является неправомерным.

**ИНФОРМАЦИЯ**  
**о результатах рассмотрения законопроектов (законов)**  
**на заседании Государственной Думы ФС РФ в июле 2020 года**

**Законопроект № 850132-7**

**"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части установления возможности введения и использования средств самообложения граждан на части территории населенного пункта)**

На сегодняшний день актуальным остается вопрос финансового обеспечения исполнения расходных обязательств муниципальных образований.

Одним из способов пополнения местных бюджетов являются средства самообложения граждан, которые направляются на финансирование конкретных вопросов местного значения, определенных самими гражданами.

До принятия Федерального закона от 5 декабря 2017 года № 389-ФЗ «О внесении изменений в статьи 251 и 56 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» вопрос о введении и использовании средств самообложения граждан мог быть решен исключительно на местных референдумах, которые проводятся на территории всего муниципального образования независимо от того, сколько населенных пунктов в такое муниципальное образование входит.

Естественно, жители одного населенного пункта не были заинтересованы в выделении своих средств на решение какого-либо вопроса в другом населенном пункте, поэтому были определенные сложности в мотивации граждан.

С принятием вышеназванного Федерального закона была установлена возможность решения вопроса о введении и использовании средств самообложения граждан на сходе граждан, который проводится на территории не всего муниципального образования, а в одном из входящих в его состав населенных пунктов.

Безусловно, это позитивно повлияло на мотивацию граждан в решении конкретных вопросов местного значения на территории их населенных пунктов.

Вместе с тем действующий механизм самообложения граждан на территории населенного пункта по-прежнему не позволяет учесть интересы всех групп населения, проживающих на территории одного населенного пункта, но в разных его частях.

Введенный Федеральным законом от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» механизм поэтапного проведения схода граждан также не решает эту проблему.

Так, остается низкой мотивация граждан, проживающих в определенной части населенного пункта, в решении местных вопросов (ремонт внутридворовых дорог, строительство детских площадок и т.д.) на территории другой части населенного пункта.

В связи с этим проектом федерального закона предлагается ввести возможность проведения сходов граждан по вопросам самообложения на части территории населенного пункта (например, район индивидуальной жилой застройки в городе, группа многоквартирных жилых домов и т.п.).

В настоящее время представительные органы муниципальных образований определяют границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление (часть 1 статьи 27 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), а также границы избирательных округов (пункт 2 статьи 18 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»). Полагаем возможным применять такой подход и при определении границ территорий, на которых осуществляется сход граждан по вопросу введения и использования средств самообложения, – предоставить возможность определения таких границ представительным органам муниципальных образований. При этом в качестве инициатора определения указанных границ предусматривается группа жителей соответствующей части территории населенного пункта численностью не менее 10 человек.

Учитывая, что определение границ территории, на которой проводится сход граждан, возлагается на представительный орган муниципального образования, законопроектом также предлагается наделить этот орган полномочиями по назначению схода граждан.

В соответствии с рекомендацией Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, изложенной в пункте 6 его постановления от 21 декабря 2018 года № 684-СФ, законопроект был предварительно направлен в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации (проект № 7-779), концептуально поддержан Комиссией Совета законодателей по делам Федерации, региональной политике и местному самоуправлению и 5 апреля 2019 года рекомендован Советом законодателей к внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации после доработки с учетом замечаний и предложений, изложенных в заключении данной Комиссии.

Законопроект в представленной редакции подготовлен с учетом указанных замечаний и предложений.

### **Законопроект № 883509-7**

#### **"О внесении изменения в статью 46 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в части уточнения проектов муниципальных нормативных правовых актов, которые не подлежат оценке регулирующего воздействия)**

В соответствии с частью 5 статьи 46 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в

Российской Федерации» (далее – ФЗ 131) в целях выявления положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и местных бюджетов, проводится оценка регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов.

Часть 3 статьи 46 названного закона предусматривает, что такой оценке подлежат проекты муниципальных нормативных правовых актов городских округов (городских округов с внутригородским делением), являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, а также иных городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов, включенных в соответствующий перечень законом субъекта Российской Федерации согласно положениям части 6 настоящей статьи, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Оценка регулирующего воздействия проводится органами местного самоуправления городских округов (городских округов с внутригородским делением), являющихся административными центрами субъектов Российской Федерации, а также иных городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов, включенных в соответствующий перечень законом субъекта Российской Федерации согласно положениям части 6 настоящей статьи, в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Исключение из требования оценки регулирующего воздействия составляют:

- 1) проекты нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих местные налоги и сборы;
- 2) проекты нормативных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения (часть 4 статьи 46 ФЗ 131).

Аналогичные исключения были предусмотрены для проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации Федеральным законом от 30.12.2015 N 447-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов". Федеральный закон от 01.05.2019 N 94-ФЗ "О внесении изменения в статью 26.3-3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" расширил данный перечень за счет проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации:

1. устанавливающих, изменяющих, отменяющих подлежащие государственному регулированию цены (тарифы) на продукцию (товары,

услуги), торговые надбавки (наценки) к таким ценам (тарифам) в соответствии с федеральными законами, определяющими порядок ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) на продукцию (товары, услуги), торговых надбавок (наценок) к таким ценам (тарифам);

2. разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с п. 2 ст. 11 Федерального закона от 21.12.1994 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" органы местного самоуправления осуществляют определенные функции по предупреждению и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, в частности, принятия решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям муниципального характера, о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях и организация их проведения, организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, поддержание общественного порядка при их проведении и др, представляется целесообразным обеспечить принятие органами местного самоуправления незамедлительных и безотлагательных мер в названных условиях. В то же время проведение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, принимаемых в период действия режимов чрезвычайных ситуаций, с учетом срока ее проведения, не позволит органам местного самоуправления своевременно выполнить возложенные на них функции и своевременно принять необходимые меры для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

В связи с вышеизложенным предлагается перечень исключений проектов муниципальных нормативных правовых актов из под процедуры оценки регулирующего воздействия, предусмотренный частью 3 статьи 46 ФЗ 131, дополнить проектами, разработанными в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

#### **Законопроект № 938108-7**

**"О внесении изменений в Федеральный закон "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" (в части предоставления права экспертам оказывать услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг)**

Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ "Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" в части предоставления права экспертам оказывать услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг" (далее - Федеральный закон) установлены требования к оказанию услуг, которые являются необходимыми и обязательными для

предоставления органами государственной власти и местного самоуправления государственных и муниципальных услуг (далее – необходимые и обязательные услуги).

Статьей 9 Федерального закона предусмотрено, что необходимые и обязательные услуги оказываются организациями, участвующими в предоставлении государственных и муниципальных услуг.

При этом в действующем законодательстве Российской Федерации есть случаи, предусматривающие оказание необходимых и обязательных услуг уполномоченными в соответствии с законодательством Российской Федерации физическими лицами - экспертами, например, при проведении экспертизы заявленных к вывозу (временному вывозу) культурных ценностей для получения разрешения на вывоз (временный вывоз) культурных ценностей или при проведении государственной историко-культурной экспертизы.

В целях устранения соответствующих противоречий и с учетом правоприменительной практики Минэкономразвития России подготовило проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон

"Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг" в части предоставления права экспертам оказывать услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг" (далее - законопроект), предусматривающий внесение в Федеральный закон изменений в части предоставления права экспертам, уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации, оказывать необходимые и обязательные услуги.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер.