

ПРОФИЛАКТИКА НАРУШЕНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЗАКУПКАХ

Положениями ст.100 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и ст.6.1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено, что муниципальные органы осуществляют ведомственный контроль за соблюдением законодательства в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков.

В целях реализации указанных норм законодательства департаментом был утвержден план проведения мероприятий ведомственного контроля в отношении подведомственных заказчиков на 2022 год, которым предусмотрены проверки более 50-ти учреждений. Проведенные проверки показали, что подведомственными департаменту заказчиками обеспечивалось выполнение возложенных целей и задач в части закупочной деятельности, однако имели место нарушения и недостатки.

Слайд (частые нарушения)

Наиболее часто допускаемые заказчиками нарушения в процессе осуществления закупочной деятельности связаны с публикацией информации или направлением ее для размещения в единой информационной системе, за которые предусмотрена административная ответственность в форме штрафов. Согласно утвержденного регламента проведения департаментом мероприятий ведомственного контроля, в случае выявления нарушений законодательства о закупках, содержащих признаки административного правонарушения, материалы проверки должны быть направлены департаментом в контролирующий орган для принятия решения о возбуждении административного производства в отношении должностного лица, в действиях которого усматриваются признаки такого правонарушения.

С нарушением сроков размещаются как изменения, вносимые в положение о закупках, так и изменения в документы планирования закупок, а также нарушаются сроки, установленные законодательством для размещения либо направления информации о заключении контрактов и договоров, внесении в них изменений и расторжении. Наибольшее число случаев приходится на нарушение сроков при размещении информации об исполнении контрактов и договоров в части приемки и оплаты.

В рамках 44-ФЗ сроки направления сведений и документов в реестр контрактов установлены частью 3 статьи 103 с учетом положений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.01.2022 № 60

В рамках 223-ФЗ сроки размещения положения о закупке, изменений в него, а также внесения информации о договорах установлены статьями 4 и 4.1. Сроки размещения документов планирования и изменений в них

закреплены Постановлением администрации МО город Краснодар от 28.12.2018 № 6202.

Выделю также нарушения по ненаправлению информации, направлению либо размещению неполной либо недостоверной (непроверенной) информации, которые встречаются реже, но имеют место. Например, неуказание в направляемых сведениях о контракте информации о гарантийных обязательствах и о сроках их предоставления, либо направление недостоверной информации о сроках исполнения контракта.

За каждое из перечисленных нарушений предусмотрена отдельная административная ответственность в форме штрафа, в связи с чем подведомственным учреждениям необходимо проанализировать работу лиц, ответственных за вопросы закупочной деятельности учреждения в 2022 году и провести соответствующую работу в целях недопущения впредь нарушения сроков и направления или размещения информации, не отвечающей требованиям законодательства.

Слайд (у 21 заказчика объем закупок ниже 10%)

Законодательство о закупках содержит различные нормы, часть из которых является обязательной для исполнения заказчиками. Так, например, законодателем установлен обязательный для заказчиков объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства.

По итогам 2022 года у многих учреждений существует угроза невыполнения нормы по объему закупок у субъектов малого предпринимательства, установленной ст.30 Федерального закона № 44-ФЗ и ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ с учетом п.5 ПП РФ от 11 декабря 2014 г. № 1352, которым установлен соответствующий %.

Слайд (у 27 заказчиков доля закупок = 0)

Прошу принять меры и в случае невыполнения представить в департамент не позднее 20 января 2023 года подробные обоснованные пояснения о причинах невыполнения установленного объема.

Кроме того, напоминаю о необходимости размещения соответствующего отчета в единой информационной системе в сфере закупок.

Слайд (порядок обоснования цен)

Также отдельно хочу напомнить о порядке формирования и определения начальной цены контракта или договора независимо от выбранного способа закупки.

Многие учреждения обосновывают цену без учета положений статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ и методических рекомендаций, а также порядка, установленного положением о закупке в случае применения Федерального закона 223-ФЗ. При проверках, проводимых департаментом в ходе ведомственного контроля закупочной деятельности встречаются случаи, когда учреждения:

- 1) проводят процедуру по определению средней стоимости на этапе подписания контракта либо договора, тогда как законодатель предусмотрел определение цены начиная с этапа планирования закупки;
- 2) не проводят вовсе, поясняя что это неконкурентная закупка;
- 3) не хранят материалы по исследованию рынка;
- 4) проводят с нарушением установленной процедуры, частично либо без рассмотрения источников цен и ценовых предложений на наличие обязательных требований.

Позволю себе напомнить, уважаемые коллеги, что любая закупка начинается с момента, когда у заказчика возникает потребность в товаре, работе, услуге, необходимых для реализации возложенных функций и полномочий, с обоснованными характеристиками к товару, требованиями к результатам работ и услуг, от которых напрямую зависит их стоимость. А сама стоимость исследуется заказчиком установленными методами, среди которых, к примеру, метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), для последующего составления сравнительной таблицы и включения средней стоимости в документы планирования закупок. А после этого законодатель предусмотрел еще и возможность уточнения стоимостных характеристик путем дополнительного исследования рынка в ходе подготовки к проведению закупки конкурентным либо неконкурентным способом. Напомню, что финансированию подлежат только обоснованные закупки.

Согласно положениям Федеральных законов 44-ФЗ и 223-ФЗ документы о закупках, в число которых входят и материалы по определению цены, хранятся заказчиком не менее 3-х лет.

Слайд (изм. 44-ФЗ 4 кв.2022)

В 4 квартале текущего года в законодательство о контрактной системе были внесены различные изменения, перечислю основные.

С 1 октября 2022 года Постановлением Правительства РФ от 09.08.2022 № 1397 утверждены формы независимых гарантий для обеспечения заявки и для обеспечения исполнения контракта

С 4 ноября 2022 года Федеральным законом от 04.11.2022 № 420-ФЗ:

уточнен срок направления сведений в реестр контрактов при одностороннем отказе от его исполнения (срок направления сведений в реестр контрактов отсчитывают после дня вступления решения в силу, а не дня подписания решения через ЕИС);

продлили смягчение требований к обеспечению исполнения контрактов (до 31 декабря 2023 года заказчики могут не требовать предоставлять обеспечение исполнения контракта и гарантийных обязательств, однако, послабление не действует, если предусмотрен аванс, который не подлежит казначейскому сопровождению, ранее послабление действовало до конца 2022 года);

продлили возможность менять существенные условия контрактов, которые нельзя исполнить из-за непредвиденных обстоятельств (менять

условия контрактов, заключенных до 1 января 2024 года, стороны могут на основании решения местной администрации, ранее речь шла о контрактах, заключенных до конца 2022 года).

С 17 ноября 2022 года согласно Постановления Правительства РФ от 31.10.2022 № 1946 в контрактах нужно использовать обновленные типовые условия о привлечении субподрядчиков из числа СМП и СОНКО (срок оплаты подрядчиком товаров, работ, услуг, полученных от субподрядчика, сокращен с 15 до 7 рабочих дней).

С 5 декабря 2022 года Федеральным законом от 05.12.2022 № 498-ФЗ установлено, участниками закупок не могут быть иностранные агенты (общие требования к участникам закупки дополнены новым пунктом: участник закупки не должен являться иностранным агентом, соответствие данному требованию обязана проверить комиссия по закупкам).

Слайд (изм. в 44-ФЗ в 2023)

Перейдем к изменениям в 44-ФЗ, которые ждут заказчиков в 2023 году.

С 1 января 2023 года, согласно Постановления Правительства РФ от 08.07.2022 № 1224, описывать отдельные виды товаров нужно по особым правилам. Следует указывать долю вторсырья, которое было использовано при производстве таких товаров, как:

- туалетная бумага, полотенца бумажные, платки носовые бумажные, скатерти бумажные, салфетки разного назначения;
- покрытия из переработанных материалов, тротуарная плитка, бордюры, ограждения;
- резиновая плитка, покрытия из резиновой крошки, мягкая кровля или иные гидроизоляционные материалы;
- контейнеры и урны для мусора;
- органические удобрения, почвогрунт и грунт, пригодный для технических целей.

Согласно Федеральному закону от 11.06.2022 № 160-ФЗ требование к должностным лицам заказчика об отсутствии конфликта интересов применяется в новой редакции. Уточнили, что должностные лица заказчика не могут выступать участниками закупки или быть связанными с юрлицами, участвующими в закупке.

Федеральным законом от 16.04.2022 N 104-ФЗ скорректирован порядок применения антидемпинговых мер. Если участник не подтвердит свою добросовестность или информация окажется недостоверной, уклонившимся от заключения контракта его признает не закупочная комиссия, а заказчик. Соответствующее решение заказчик оформит в порядке и сроки, предусмотренные общей нормой о заключении контракта по итогам электронных процедур.

Благодаря принятию Федерального закона от 16.04.2022 № 104-ФЗ в новом году появится возможность проводить электронные конкурсы на право заключить контракт. Как и в случае с аукционом, в ходе подачи предложений

цена может “уйти в минус”, и тогда предложения участников будут рассматриваться как размер платы за право заключить контракт с заказчиком.

У единственного поставщика можно закупать услуги по обращению с отходами I и II классов опасности. Соответствующее дополнение внесли в п. 8 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ Федеральным законом от 04.11.2022 № 420-ФЗ

Федеральным законом от 28.06.2022 № 231-ФЗ установлено, что электронную малую закупку признают состоявшейся, если есть хотя бы одна подходящая заявка. Единственной отобранной заявке присваивают первый порядковый номер, а с подавшим ее участником заключают контракт. Ранее действовало правило о наличии не менее двух подходящих заявок.

На основании Федерального закона от 27.12.2019 № 449-ФЗ и Постановления Правительства РФ от 31.10.2022 № 1946 запускают агрегатор предварительных предложений для электронных малых закупок. При подготовке извещения заказчики смогут в режиме реального времени видеть предложения поставщиков по соответствующему коду КТРУ.

Федеральным законом от 16.04.2022 № 104-ФЗ скорректированы требования к содержанию независимой гарантии для обеспечения заявки участника закупки. Гарантия должна предусматривать выплату средств заказчику во всех установленных ст. 44 Закона № 44-ФЗ случаях, а не только при наступлении обстоятельств, перечисленных в ч. 15 этой статьи.

Слайд (изм. 223-ФЗ 4 кв.2022)

Предлагаю рассмотреть изменения в 223-ФЗ, вступившие в силу в текущем году.

С 2 октября 2022 года согласно Постановления Правительства РФ от 09.08.2022 № 1397 применяется положение о независимых гарантиях. Положение регулирует вопросы предоставления независимых гарантий при конкурентных закупках среди СМСП (для обеспечения заявки и для обеспечения исполнения договора). Положение устанавливает:

- доп.требования к независимой гарантии;
- типовые формы гарантий;
- форму требования об оплате по гарантии и перечень предоставляемых документов.

С 18 октября 2022 года согласно Постановления Правительства РФ от 15.10.2022 № 1838 действуют изменения в части освобождения от включения в РНП при форс-мажоре. Уточнили, что информацию в РНП не включают при форс-мажоре не только на стадии исполнения контракта, но и на этапе заключения договора. В открытый перечень причин форс-мажора включили мобилизацию.

С 5 декабря 2022 года согласно Федерального закона от 05.12.2022 № 498-ФЗ участниками закупок не могут быть иностранные агенты. В Законе № 223-ФЗ уточнили, что на стороне участника закупки не могут выступать ни юрлица, ни физлица, являющиеся иностранными агентами.

Слайд (изм. в 223-ФЗ в 2023)

Кроме того, в Федеральный закон № 223-ФЗ также внесены изменения, вступающие в силу с 2023 года.

Федеральным законом от 16.04.2022 № 109-ФЗ установлено, что с 1 апреля 2023 года информация о независимой гарантии, выданной участнику из числа СМСП, должна быть включена в специальный реестр. Реестр независимых гарантий предусмотрен Законом № 44-ФЗ и размещается в ЕИС. В течение 1 рабочего дня после включения сведений в реестр, гарант обязан направить участнику закупки выписку из реестра.

Постановлением Правительства РФ от 31.10.2022 № 1946 предусмотрено, что с 1 апреля 2023 года в реестр договоров нужно включать больше информации в случае конкурентных закупок среди СМСП. Если по условиям закупки требуется обеспечение исполнения договора, необходимо привести сведения об этом. Если в качестве обеспечения исполнения договора участник представил независимую гарантию, нужно включить информацию о прекращении обязательств участника по такой гарантии, а также сведения и документы об истребовании заказчиком денежных средств по гарантии.

Постановлением Правительства РФ от 31.10.2022 № 1946 скорректирован порядок размещения в ЕИС положения о закупке, информации о закупке с 1 апреля 2023 года. Установили правила, которые определяют:

какая информация и документы не размещаются на официальном сайте ЕИС;

как размещают типовое положение о закупке и сведения о внесении в него изменений.

Раздел положения о закупке, содержащий перечень взаимозависимых лиц заказчика, нужно размещать в ЕИС отдельно от остальных разделов положения.

При планировании закупок на 2023 год, как и прежде, рекомендую отдавать предпочтение конкурентным способам и увеличить их долю в общем объеме закупок в целях достижения экономии бюджетных средств и исключения вопросов со стороны контролирующих органов, к примеру, об искусственном дроблении.

Напоминаю, что кроме законодательства, регулирующего закупочную деятельность, существует отдельное законодательство о защите конкуренции. Запрет на ограничение конкуренции между участниками закупочного процесса установлен ст.17 Федерального закона № 135-ФЗ, и это следует учитывать при формировании всех документов закупки.

Пользуясь случаем, позволю себе просьбу: прошу оперативно уведомлять департамент о любых проверках в сфере закупок в отношении учреждения либо о запросах документов по закупочной деятельности, поступающих в учреждение от любых органов.

По результатам рассмотрения перечисленных вопросов считаю необходимым рекомендовать подведомственным учреждениям усилить меры по неукоснительному исполнению законодательства, привести в соответствие с

требованиями законодательства нормативные акты, регламентирующие закупочную деятельность, обеспечить своевременное выполнение норм законодательства в полном объеме.

В очередной раз напоминаю об ответственности должностных лиц при реализации законодательства о закупках, которая установлена ст.107 Федерального закона № 44-ФЗ и ст.7 Федерального закона № 223-ФЗ и включает дисциплинарную, гражданско-правовую, административную (в форме штрафов!), а также уголовную ответственность.

Отдельно напомню, что электронная цифровая подпись выдается конкретному должностному лицу, наделенному конкретными полномочиями, для подписания электронных документов. ЭЦП – это то же что и личная рукописная подпись ответственного лица, и передача ее другим лицам недопустима, равно как и использование этой подписи лицами, в функции которых не входит, к примеру, размещение информации на сайте либо направление в реестр контрактов с помощью ЭЦП.

Слайд (финал)

Благодарю за внимание и желаю достойно завершить все закупочные процедуры в уходящем году без нарушений законодательства.

Вопросы по теме доклада можно направить до 23 декабря по адресу электронной почты, который указан на слайде.

Все материалы доклада, включая ответы на поступившие вопросы, будут размещены на официальном сайте департамента в подразделе «Контроль в сфере закупок».