

Доклад

слайд 1 – итоги проведения департаментом мероприятий ведомственного контроля закупочной деятельности учреждений образования за 1 полугодие 2023 года

В рамках полномочий по ведомственному контролю закупочной деятельности согласно положений статьи 100 Федерального закона № 44-ФЗ и статьи 6.1 Федерального закона № 223-ФЗ, на основании утвержденного плана проверок на 2023 год департаментом в 1 полугодии 2023 года проведены проверки в отношении 24-х учреждений.

слайд 2 – 24 мероприятия в разрезе Федеральных законов

Проверены 8 учреждений, осуществляющих закупки в рамках законодательства о контрактной системе и 16 учреждений, закупающих продукцию в рамках законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

слайд 3 – результаты мероприятий на сайте департамента

Итоги проверок на постоянной основе размещаются на сайте департамента в подразделе «Контроль в сфере закупок/Результаты мероприятий ведомственного контроля закупочной деятельности».

слайд 4 – количество нарушений в разрезе Федеральных законов

В целом за 1 полугодие текущего года выявлено 200 случаев нарушений требований законодательства о закупках, из них 42 случая нарушений законодательства о контрактной системе и 158 случаев нарушений Федерального закона № 223-ФЗ.

По результатам проверок только в двух учреждениях нарушений не выявлено.

слайд 5 – 95 случаев нарушения сроков размещения информации в ЕИС

Около половины всех выявленных нарушений составляют нарушения сроков при размещении информации в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – ЕИС). Всего было выявлено 95 случаев таких нарушений.

Из них при осуществлении закупочной деятельности в рамках Федерального закона № 44-ФЗ выявлено 18 случаев нарушений сроков размещения информации о контрактах в ЕИС, а в рамках закона о закупках отдельными видами юридических лиц – 77 случаев несвоевременного размещения в ЕИС информации о закупках.

слайд 6 – ответственность за нарушение сроков размещения информации в рамках 44-ФЗ

За нарушение сроков размещения информации в ЕИС, установленных законодательством о закупках, предусмотрена административная ответственность в форме штрафа.

В рамках законодательства о контрактной системе в сфере закупок Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) предусмотрен ряд штрафов:

- за нарушение срока размещения плана-графика закупок и вносимых в него изменений штраф на должностных лиц в размере от 5 до 30 тысяч рублей (ч.4 ст.7.29.3);

- за нарушение срока размещения информации и документов при проведении конкурса, аукциона не более чем на два рабочих дня штраф на должностных лиц в размере 5 тысяч рублей; на юридических лиц 15 тысяч рублей, а если более чем на два рабочих дня штраф на должностных лиц в размере 30 тысяч рублей, на юридических лиц 100 тысяч рублей (ч.1 и 1.1 ст.7.30);

- за нарушение срока размещения информации и документов при проведении запроса котировок, запроса предложений, осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не более чем на 1 рабочий день штраф на должностных лиц в размере 3 тысяч рублей; на юридических лиц 10 тысяч рублей, а если более чем на 1 рабочий день штраф на должностных лиц в размере 15 тысяч рублей, на юридических лиц 50 тысяч рублей (ч.1.2 и 1.3 ст.7.30);

- за размещение извещения об осуществлении закупки ранее десяти календарных дней со дня внесения изменений в план-график в отношении такой закупки штраф на должностных лиц в размере 30 тысяч рублей (ч.1.5 ст.7.30);

- за несвоевременное представление информации (сведений, документов) в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов (которое осуществляется путем размещения сведений в информационной системе) штраф на должностных лиц в размере 20 тысяч рублей (ч.2 ст.7.30).

слайд 7– ответственность за нарушение сроков размещения информации в рамках 223-ФЗ

В рамках закона о закупках отдельными видами юридических лиц КоАП РФ также предусмотрены штрафы за нарушение сроков размещения информации в ЕИС:

- за нарушение сроков размещения документов и информации штраф на должностных лиц в размере от 2 до 5 тысяч рублей; на юридических лиц от 10 до 30 тысяч рублей (ч.4 ст.7.32.3);

- за нарушение сроков размещения изменений, вносимых в правовые акты, регламентирующие правила закупки (положение о закупке), штраф на должностных лиц в размере от 5 до 10 тысяч рублей, на юридических лиц от 10 до 30 тысяч рублей (ч.6 ст.7.32.3).

слайд 8 – ответственность за неразмещение информации в ЕИС

Кроме несвоевременного размещения информации, имели место случаи, когда учреждениями по каким-либо причинам и вовсе игнорировались требования законодательства. В ходе проведенных проверок выявлены случаи бездействия со стороны ответственных должностных лиц, т.е. неразмещения в ЕИС информации о закупках, за что также предусмотрена административная ответственность:

- неразмещение информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством о контрактной системе в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 50 тысяч рублей; на юридических лиц 500 тысяч рублей (ч.3 ст.7.30 КоАП РФ);

- неразмещение информации о закупке, размещение которой предусмотрено законодательством в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 30 до 50 тысяч рублей, на юридических лиц от 100 до 300 тысяч рублей (ч.5 ст.7.32.3 КоАП РФ).

слайд 9 – порядок определения НМЦК

Значительная доля нарушений была выявлена при определении цены будущего контракта либо договора независимо от выбранного заказчиком способа закупки и применяемого законодательства о закупках.

Частью 1 статьи 22 Закона № 44-ФЗ четко установлено, что начальная (максимальная) цена контракта определяется и обосновывается заказчиком посредством применения методов, один из которых является приоритетным.

По результатам проведенных проверок выяснилось, что некоторые заказчики путают понятия «определение начальной цены» и «обоснование цены». Действительно, законодатель определил отдельные случаи, в которых необходимо именно обосновывать цену контракта или договора. Встречаются случаи, когда контрактные управляющие заявляют, что при планировании и осуществлении закупок у единственного поставщика не требуется проведение процедуры по определению начальной цены.

Считаю необходимым напомнить, что в ст.22 Закона № 44-ФЗ и положениях Закона № 223-ФЗ нет запрета или указания, что в отдельных случаях, в зависимости от выбранного способа закупки, начальная цена не определяется.

Частью 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ установлено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с положениями законодательства о контрактной системе.

слайд 10 – порядок применения методов определения цены контракта

К законодательству о контрактной системе относятся Закон № 44-ФЗ, а именно статья 22 «Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта,

заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги», а также подзаконные акты, такие как Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», использование которого регламентировано частью 20 статьи 22 Закона № 44-ФЗ.

слайд 11 – порядок определения НМЦД

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать, в том числе, порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора.

Постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 28.12.2018 № 6202 «Об утверждении Типового положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных автономных учреждений, муниципальных унитарных предприятий муниципального образования город Краснодар» утвержден подраздел IX «Начальная (максимальная) цена договора, цена договора, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная цена единицы (сумма цен единиц) товара, работы, услуги», содержащий 16 пунктов, регламентирующих порядок определения и обоснования цены любого договора, включая договоры, заключаемые неконкурентными способами.

слайд 12 – недостатки в ходе определения начальной цены

В ходе работы каждого учреждения возникает потребность приобретения какого-либо товара (работы, услуги) и каждое второе учреждение совершает ошибки при определении начальной цены. Предлагаю взять нетипичный предмет закупки, на примере увидев все возникающие последствия.

Итак, у учреждения возникла потребность купить арбуз. Большой. Красивый. Фиолетовый. Квадратный. Срочно. Цель обоснована. Деньги есть – целый миллион рублей.

С чего начинают реализацию специалист или группа ответственных лиц?

Одни звонят знакомым поставщикам по заправке картриджей с просьбой прислать 3 ценовых предложения либо написать техническое задание. Получают 3 бумажки, возможно даже с печатями и подписями руководителей организаций, которые являются аффилированными друг к другу, после чего

закключают с поставщиком, основным видом деятельности которого является ремонт зданий, контракт или договор, в котором очень кратко и лаконично прописан предмет закупки «Поставка товара (Арбуз) 1 шт.». Далее следует исполнение условий сторонами – формальная поставка, приемка и оплата. К сожалению, после рассмотрения такой закупки контролирующим органом, ответственным лицам учреждения приходится готовить огромное количество пояснений о своих неправомерных действиях, в том числе о том, по каким параметрам осуществлялась экспертиза и приемка товара.

Другие ответственные специалисты мониторят сеть «Интернет» в поисках чего то похожего, находят ценовые предложения о поставке прямоугольных фиолетовых ягод в больших квадратных коробках по 100 единиц в упаковке стоимостью около миллиона за упаковку, называют их идентичными и однородными, и определяют среднюю стоимость на основании ценовых предложений, в которых отсутствуют срок действия цены и согласие поставки на условиях запроса, что также может привести к проблемам при приемке, а после оплаты еще и к неэффективному и нецелевому использованию средств.

Третьи оценивают все вводные данные и приступают к изучению вопроса с учетом требований действующего законодательства о закупках, возмущаясь при этом, что не являются специалистами в области арбузов. Они описывают предмет закупки, изучают сложившийся рынок больших красивых фиолетовых квадратных арбузов, формируют и направляют запросы потенциальным поставщикам, забывая при этом указать в запросах существенные условия поставки, такие как срок поставки, доставка в определенное место в отдаленном районе города на 10 этаж здания без лифта, а также не менее существенные условия оплаты, такие как отсутствие предоплаты, безналичная форма расчета после поставки и приемки по количеству и качеству. Такой путь может привести к срыву поставки и длительной претензионной деятельности.

слайд 13 – обязанность хранения материалов по определению цены

Есть еще те, кто якобы не хранит результаты исследований по определению цены, но надеюсь таких примеров будет меньше, так как это прямое нарушение требований и принципов законодательства о закупках.

Напомню, что ч.15 ст.4 Федерального закона № 44-ФЗ определено, что информация и документы, формируемые и составляемые заказчиком, а также полученные заказчиком при определении цены контракта, при обосновании цены контракта, хранятся заказчиком не менее шести лет с момента начала закупки. Аналогичная норма по хранению закреплена в п.74 типового положения о закупке, а значит и в положениях о закупке каждого учреждения, осуществляющего закупки в рамках Федерального закона № 223-ФЗ.

слайд 14 – ответственность за осуществление незапланированных закупок

В ходе одной из проверок выявлен случай, когда контракт был заключен до того, как закупку внесли в документ планирования. Закупка проводилась простым неконкурентным способом у единственного поставщика.

Однако, хочется предостеречь заказчиков, осуществляющих закупочную деятельность в рамках законодательства о контрактной системе, от случаев незапланированных закупок, за которые предусмотрена административная ответственность в форме штрафа на должностных лиц в размере 30 тысяч рублей за размещение в ЕИС извещения об осуществлении закупки в случае, если информация о такой закупке не включена в план-график закупок (ч.1.6. ст.7.30 КоАП РФ).

слайд 15 – частые нарушения в рамках 223-ФЗ

Помимо случаев нарушений сроков размещения информации в ходе проверок были выявлены другие случаи нарушений законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц:

- положение о закупке (без порядка оплаты, не утверждено наблюдательным советом, ошибки в наименовании учреждения, указаны некорректные способы закупки, не внесены изменения в части иностранных агентов);

- план закупок (не соответствует по форме);

- перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется у субъектов малого и среднего предпринимательства (не актуализирован);

- при публикации извещения – путают п.4 ч.3 ст.3.4 «Заказчик при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства размещает в ЕИС извещение о проведении запроса котировок в электронной форме не менее чем за 4 рабочих дня до дня истечения срока подачи заявок на участие в таком запросе котировок» и ч.21 ст.3.2 «При проведении запроса котировок извещение о проведении запроса котировок размещается в ЕИС не менее чем за 5 рабочих дней до дня истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок», сокращая срок подачи заявок;

- договор (содержит несуществующий (устаревший) ГОСТ, не указана страна происхождения товара).

слайд 16 – частые нарушения в рамках 44-ФЗ

При проверках законодательства о контрактной системе в сфере закупок также выявлялись случаи нарушений, не связанных со сроками размещения информации:

- вместо комиссии по осуществлению закупок создана котировочная комиссия;

- число членов приемочной комиссии 3 чел. (д.б. не менее 5);

- противоречия в контракте (сумма в контракте не совпадает с суммой в приложениях к нему, отличаются суммы цифрами и прописью, указаны противоречащие друг другу взаимоисключающие условия и сроки поставки и оплаты, не указан либо указан неверно ИКЗ; контракт не содержит обязательных требований к поставщику);

- экспертиза не оформляется;

- документы о приемке заполняются некорректно.

слайды 17,18,19 – памятка заказчику

В целях предупреждения часто допускаемых нарушений департаментом разработаны памятки в виде плакатов, своеобразных наглядных подсказок, которые можно распечатать и закрепить на уровне глаз для напоминания необходимости выполнить какие-либо действия, что возможно поможет сократить количество нарушений требований законодательства (сейчас вы видите примеры таких памяток). Плакаты направлены в личные кабинеты руководителей учреждений. Пока их разработано лишь несколько, но судя по видам нарушений, количество памяток будет увеличено и они будут размещены дополнительно на сайте департамента в подразделе «Контроль в сфере закупок/Совещания и информационные материалы в области закупок».

слайд 20 – ответственность за оформление протоколов

Кроме того, в департамент поступила обращение участника закупки с жалобой на действия образовательного учреждения, в связи с чем было организовано проведение внеплановой проверки, в ходе которой доводы заявителя частично подтвердились и были выявлены нарушения по оформлению протокола результатов определения поставщика: не указаны конкретные основания для отклонения, не указано что процедура признана несостоявшейся.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность в форме штрафа 10 тысяч рублей за нарушение предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию протокола, составленного в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя) (ч.2.1 ст.7.30 КоАП РФ).

слайд 21 – ответственность при приемке товаров (работ, услуг)

Также, считаю необходимым напомнить про ответственность при приемке.

Приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, если выявленное несоответствие не устранено поставщиком (подрядчиком, исполнителем) и привело к дополнительному расходованию средств бюджета или уменьшению количества поставляемых товаров, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 до 50 тысяч рублей (ч.10 ст.7.32 КоАП РФ).

слайд 22 – о закупке товаров кубанских производителей

В целях расширения доступа производителей Краснодарского края к закупкам, протоколом совещания по вопросу развития закупок продукции

производителей Краснодарского края для государственных и муниципальных нужд от 07.07.2023 № 20 (далее – Протокол) принят ряд решений.

Так, министерством промышленной политики Краснодарского края сформирован перечень товаров, производимых на территории Краснодарского края и закупаемых для государственных и муниципальных нужд. Кроме того, на данный орган возложены полномочия по согласованию описаний объектов закупок (предмета закупки) для всех государственных и муниципальных заказчиков.

По итогам совещания Протоколом определено:

1. учитывать и использовать в работе характеристики и стоимость продукции производителей Краснодарского края;

2. формировать описание объекта закупки (предмета закупки) с учетом возможностей производителей Краснодарского края в соответствии с перечнем;

3. при осуществлении закупок не допускать ограничения участия в них производителей Краснодарского края;

4. обеспечить достоверность и полноту сведений, вносимых в РИССЗ КК, в том числе информации о производителе закупаемого товара (включая товары, поставляемые при выполнении работ, оказании услуг), выпущенного в Краснодарском крае при исполнении контракта;

5. до осуществления закупки в рамках продукции из перечня направлять описания объектов закупок в рамках 44-ФЗ на согласование (*в РИССЗ КК данная функция предусмотрена*);

6. информировать о производителях закупаемых по перечню товаров в рамках закупок по 223-ФЗ.

слайд 23 – согласование и отчетность по закупкам согласно перечню

В целях выполнения принятых Протоколом решений и на основании письма управления экономики АМО г.Краснодар (письмо от 21.07.2023 № 2543/12) департаментом (письмо от 01.08.2023 № 6862/30) до всех учреждений доведен перечень товаров, производимых промышленными предприятиями Краснодарского края, а также установлены сроки и порядок направления отчетной информации и сведений на согласование.

слайд 24 – размещение информации в регион.инф.системе

Как показал анализ, информация о заключении, исполнении и расторжении контрактов и договоров вносится в региональную информационную систему в сфере закупок Краснодарского края со значительным опозданием (далеко за пределами отчетного периода) либо не вносится вообще, что недопустимо.

Напоминаю, что в целях выполнения распоряжения администрации муниципального образования город Краснодар от 03.12.2019 № 2538-р «Об использовании региональной информационной системы в сфере закупок Краснодарского края при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального образования город Краснодар» департаментом в адрес всех учреждений направлено письмо от

19.07.2023 № 6524/30 «О внесении сведений в систему РИССЗ КК» в целях соблюдения принципа открытости и прозрачности процесса закупок.

слайд 25 – департаментом направлены материалы в контрольные органы

Порядком проведения ведомственного контроля закупок установлена обязанность департамента, в случае выявления признаков административных правонарушений, по направлению материалов проверки в контрольный орган в сфере закупок, уполномоченный на рассмотрение дел о таких административных правонарушениях и принятие мер по их предотвращению в соответствии с законодательством об административных правонарушениях.

В первом полугодии текущего года в контрольные органы департаментом направлены материалы в отношении 16 учреждений. Их них 10 материалов направлены в Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю и 6 материалов – в министерство экономики Краснодарского края. На сегодняшний день вынесено 4 решения о замене наказания в виде административного штрафа на предупреждение за впервые совершенное административное правонарушение, остальные материалы на стадии рассмотрения.

Учитывая, что привлечение к административной ответственности (составление протокола и вручение постановления о назначении штрафа) проводится контрольным органом напрямую с должностным лицом учреждения без участия департамента, а обязанность информировать о своевременной уплате штрафа лежит на департаменте и составляет всего 1 день, просьба незамедлительно информировать отдел внутреннего финансового аудита департамента в случае получения постановления о привлечении к административной ответственности, а также в случае уплаты штрафа (для оперативности – по телефону или по электронной почте).

слайд 26 – адрес для направления вопросов

Напоминаю о недопустимости наличия в РИССЗ КК и ЕИС контрактов и договоров в статусе «Исполнение», если срок исполнения по ним завершился.

Кроме того, предлагаю отдавать предпочтение конкурентным способам закупок для эффективного и прозрачного целевого использования выделенных средств.

Надеюсь, что на совещании по подведению итогов работы за год цифры о количестве нарушений будут менее значительными.

Вопросы по теме доклада можно направить до 25 августа по адресу электронной почты, который указан на слайде.

слайд 27 – материалы совещаний на сайте департамента

Материалы данного совещания и ответы на поступившие вопросы, как и предыдущие, будут размещены на сайте департамента в подразделе «Контроль в сфере закупок/Совещания и информационные материалы в области закупок».

Благодарю за внимание!