



**ЗАМЕСТИТЕЛЬ  
ГЛАВЫ АДМИНИСТРАЦИИ  
(ГУБЕРНАТОРА)  
КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ**

Красная ул., д. 35, г. Краснодар, 350014  
Тел. (861) 262-26-23, факс (861) 268-35-42  
E-mail: post@krasnodar.ru

05.09.2018 № 07-07-315/18

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Об обзоре законодательства  
за август 2018 года

Направляю в Ваш адрес обзор законодательства за август 2018 года, подготовленный департаментом внутренней политики администрации Краснодарского края по вопросам, затрагивающим деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований.

Прошу обеспечить использование обзора в работе органов местного самоуправления муниципального образования. Глав муниципальных районов прошу довести направленную информацию до сведения глав поселений, входящих в состав муниципального района.

Телефон для справок: 253-93-40.

Приложение: на 11 листах (в электронном виде).

А.С. Копайгородский

Л.Н. Зарудная  
253-93-40

**ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**  
за август 2018 года

**Федеральный закон от 03.08.2018 N 339-ФЗ**  
**"О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса**  
**Российской Федерации и статью 22 Федерального закона "О введении**  
**в действие части первой Гражданского кодекса Российской**  
**Федерации"**

**Уточнен ряд положений ГК РФ о признании строений самовольными постройками**

Согласно Федеральному закону не является самовольной постройкой здание, сооружение или другое строение, возведенные или созданные с нарушением установленных в соответствии с законом ограничений использования земельного участка, если собственник данного объекта не знал и не мог знать о действии указанных ограничений в отношении принадлежащего ему земельного участка.

Устанавливается, что самовольная постройка подлежит сносу или приведению в соответствие с параметрами, установленными правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, или обязательными требованиями к параметрам постройки, предусмотренными законом. Снос или приведение в соответствие осуществляется лицом, возведшим самовольную постройку за свой счет. В случае отсутствия сведений о таком лице, снос или приведение в соответствие осуществляется лицом, в собственности которого находится земельный участок, на котором возведена или использована самовольная постройка, или лицом, которому такой земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, предоставлен во временное владение и пользование.

Решение о сносе самовольной постройки либо решение о приведении ее в соответствие с установленными требованиями принимается судом.

Вместе с тем приводится перечень случаев, когда решение о сносе самовольной постройки или о ее приведении в соответствие принимается органом местного самоуправления поселения, городского округа (муниципального района при условии нахождения самовольной постройки на межселенной территории):

- если самовольная постройка возведена или создана на земельном участке, в отношении которого отсутствуют правоустанавливающие документы и необходимость их наличия установлена в соответствии с законодательством на дату начала строительства такого объекта, либо самовольная постройка возведена или создана на земельном участке, вид разрешенного использования которого не допускает строительства на нем такого объекта и который расположен в границах территории общего пользования;

- если самовольная постройка возведена или создана на земельном участке, вид разрешенного использования которого не допускает строительства на нем

такого объекта, и данная постройка расположена в границах зоны с особыми условиями использования территории при условии, что режим указанной зоны не допускает строительства такого объекта;

- если в отношении самовольной постройки отсутствует разрешение на строительство, при условии, что границы указанной зоны, необходимость наличия этого разрешения установлены в соответствии с законодательством на дату начала строительства такого объекта.

Предусматривается также перечень случаев, в которых решение о сносе или приведении самовольной постройки в соответствие с установленными требованиями принято быть не может.

**Федеральный закон от 03.08.2018 N 341-ФЗ**  
**"О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и**  
**отдельные законодательные акты Российской Федерации в части**  
**упрощения размещения линейных объектов"**

**Установлен специальный порядок размещения линейных объектов на земельных участках на условиях публичного сервитута (права ограниченного пользования чужим земельным участком)**

Такой сервитут будет устанавливаться на основании решения уполномоченного федерального органа исполнительной власти, исполнительного органа государственной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления без изъятия земельного участка.

Земельный кодекс РФ дополняется новой главой V.7 "Установление публичного сервитута в отдележных целях", в которой, помимо прочего, определяется: перечень органов, уполномоченных принимать решения об установлении публичного сервитута; условия его установления; требования к ходатайству об установлении публичного сервитута; способы выявления правообладателей участков, в отношении которых предполагается установление сервитута; порядок принятия решения об установлении публичного сервитута; основания для отказа в установлении публичного сервитута; срок публичного сервитута; плата за публичный сервитут; требования к соглашению об осуществлении публичного сервитута; последствия невозможности или осуществления затруднения использования земельного участка (его части), обремененного публичным сервитутом и права и обязанности обладателя публичного сервитута.

Кроме того, вносятся корректирующие изменения, в том числе, в Федеральные законы "О газоснабжении в Российской Федерации", "О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации", "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", Жилищный кодекс РФ.

Одновременно закрепляется, что публичный сервитут не может быть установлен в отношении земельных участков, представляющих гражданам для ИЖС, ведения садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, за исключением случаев необходимости его установления для подключения к

инженерным сетям объектов, расположенных на указанных земельных участках. Установление сервитута, публичного сервитута применительно к землям и земельным участкам из состава земель сельскохозяйственного назначения осуществляется с учетом требований об обеспечении рационального использования земель.

Федеральный закон вступил в силу с 1 сентября 2018 года.

#### Федеральный закон от 03.08.2018 N 308-ФЗ

"О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке безвозмездной передачи военного недвижимого имущества в собственность субъектов Российской Федерации - городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, муниципальную собственность и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Урегулированы некоторые вопросы, касающиеся передачи военного имущества в собственность субъектов РФ и муниципальных образований. Закон предусматривает, в частности, что одновременно с передачей в собственность субъекта РФ либо муниципальную собственность имущества (зданий, сооружений, жилых помещений, объектов незавершенного строительства и пр.), за исключением сетей инженерно-технического обеспечения, передаче подлежит земельный участок, на котором оно расположено и который необходим для его использования. Передача в собственность указанного имущества без передачи земельного участка, на котором оно расположено, не допускается.

Если здания, сооружения, не предназначенные для проживания граждан, находятся в аварийном состоянии, исключателем их дальнейшую эксплуатацию, в собственность передаются земельные участки с расположенными на них указанными зданиями, сооружениями.

При передаче таких зданий, сооружений, находящихся в пригодном для эксплуатации состоянии, на содержание указанного имущества бюджетам соответствующих субъектов РФ из федерального бюджета предоставляются межбюджетные трансферты.

Установлено также, что при передаче аварийных жилых помещений в многоквартирных домах, наниматели таких жилых помещений и члены их семей подлежат переселению.

Вопросами переселения занимаются: принявший решение о такой передаче федеральный орган исполнительной власти, в котором предусмотрена военная служба, либо орган государственной власти субъекта РФ, орган местного самоуправления муниципального образования, в собственность которых переданы такие жилые помещения.

Федеральный закон от 03.08.2018 N 340-ФЗ  
"О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Подписан Федеральный закон, направленный на совершенствование законодательства в сфере ИЖС, государственного строительного надзора, экспертизы проектной документации, сноса объектов капитального строительства и самовольных построек

Федеральным законом, в частности:

- уточняется определение объекта ИЖС;
  - устанавливаются единые требования к строительству объектов ИЖС;
  - вводится уведомительный порядок начала и окончания строительства объекта ИЖС и садовых домов;
  - вводится обязанность органов, уполномоченных на выдачу разрешений на строительство, направлять по окончании строительства объекта ИЖС или садового дома в орган регистрации прав заявление о государственном кадастровом учете и государственной регистрации прав на возведенный объект;
  - Градостроительный кодекс РФ дополняется новой главой, регулирующей порядок сноса объектов капитального строительства.
  - вводится положение о членстве лиц, осуществляющих снос объектов капитального строительства в СРО в области строительства;
  - вводятся нормы об изъятии земельного участка (части земельного участка) у собственника, иного обладателя, не осуществившего в установленный срок снос или приведение самовольной постройки в соответствие с требованиями законодательства;
  - на органы местного самоуправления возлагается обязанность снести самовольную постройку в случае если не выявлено лицо, осуществившее самовольную постройку, правообладатель земельного участка, на котором расположена самовольная постройка и данный земельный участок не передан новому правообладателю.
- Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

#### Федеральный закон от 03.08.2018 N 342-ФЗ

"О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Подписан закон, направленный на комплексное совершенствование законодательства в области Градостроительной деятельности. Федеральным законом вносятся изменения в Градостроительный кодекс РФ, Земельный кодекс РФ, Десной кодекс РФ, Водный кодекс РФ, Федеральные законы от 10.01.2003 N 17-ФЗ "О железнодорожном транспорте в

Российской Федерации", от 07.07.2003 N 126-ФЗ "О связи", от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", от 13.07.2015 N 218-ФЗ "О государственной регистрации недвижимости" и другие федеральные законы, которыми, в числе прочего:

корректируется понятийный аппарат Градостроительного кодекса РФ; предусматривается ряд нововведений в части подготовки проектной документации объектов капитального строительства и ее экспертизы;

уточняются и дополняются положения Градостроительного кодекса РФ об условиях и порядке признания проектной документации экономически эффективной проектной документацией повторного использования, органам власти предоставляется право на безвозмездное использование такой проектной документации;

уточняется предмет и порядок проведения экспертизы результатов инженерных изысканий и экспертизы проектной документации, в том числе проводимой в отношении объектов, строительство которых осуществляется с использованием бюджетных средств;

органы государственной власти РФ в области градостроительной деятельности наделяются полномочием по утверждению классификатора объектов капитального строительства по их назначению и функционально-технологическим особенностям;

расширяется состав сведений и материалов, подлежащих размещению в информационных системах обеспечения градостроительной деятельности, уточняется порядок их создания и эксплуатации, доступа к сведениям, содержащимся в ГИСОГД;

предусматриваются особенности осуществления закупок в целях создания произведений архитектуры, градостроительства или садово-паркового искусства и (или) разработки на его основе проектной документации объектов капитального строительства.

В Земельном кодексе РФ закрепляются цели, виды и общие правила установления зон с особыми условиями использования территории, предусматриваются положения о возмещении убытков и о выкупе земельного участка правообладателем объекта, в связи с размещением которого установлена зона с особыми условиями использования территории, установление которой привело к невозможности использования земельного участка по назначению, либо органами государственной власти, органами местного самоуправления.

Переходными положениями Федерального закона устанавливается требование до 1 января 2022 года для лиц, в интересах которых установлены зоны с особыми условиями использования территории, а при их отсутствии - органов государственной власти и органов местного самоуправления, осуществляющих полномочия по установлению указанных зон, обеспечить внесение в Единый государственный реестр недвижимости сведений о границах соответствующих зон.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2019 года, за исключением отдельных положений, для которых установлены иные сроки вступления в силу.

**Федеральный закон от 03.08.2018 N 307-ФЗ  
"О внесении изменений в отдельные законодательные акты  
Российской Федерации в целях совершенствования контроля за  
соблюдением законодательства Российской Федерации о  
противодействии коррупции"**

**Закреплен упрощенный порядок применения взысканий за коррупционные правонарушения - с согласия лица и при условии признания им факта совершения нарушения**

В ряд федеральных законов ("О структуре Российской Федерации", "О службе в таможенных органах Российской Федерации" и др.) внесены изменения, предусматривающие упрощенный порядок применения взысканий за коррупционные правонарушения (за исключением увольнения в связи с утратой доверия), - с согласия лица и при условии признания им факта совершения коррупционного правонарушения на основании доклада подразделения кадровой службы по профилактике коррупционных и иных правонарушений, а также установлен единый срок давности для применения взысканий - не позднее трех лет со дня совершения коррупционного правонарушения.

Кроме того:

уточнен круг должностных лиц, которыми кредитными организациями выдаются справки о счетах, вкладах и операциях физических лиц, а также установлен перечень должностных лиц, которым выдаются справки о счетах юридических лиц в целях борьбы с коррупцией (при этом предусмотрено, что полученная информация может использоваться исключительно в соответствии с законодательством о противодействии коррупции);

уточнен порядок участия гражданских, муниципальных служащих и осуществляющих свои полномочия на постоянной основе депутатов, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в управлении коммерческой или некоммерческой организацией;

закреплено, что к исполнительным документам, направляемым (предъявляемым) судебному приставу-исполнителю относится также определение судьи о наложении ареста на имущество в целях обеспечения исполнения постановления о назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 КоАП РФ ("Незаконное вознаграждение от имени юридического лица");

предусмотрено установление контроля за расходами лиц, замещающих (занимающих) отдельные категории должностей, и освобожденных от государственных должностей РФ, должностей членов Совета директоров Банка

России, государственных должностей субъектов РФ, муниципальных должностей и некоторых других (при этом решение об осуществлении контроля за расходами лиц, замещавших (занимавших) данные категории должностей, а также за расходами их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей принимается Генеральным прокурором РФ или подчиненными ему прокурорами отдельно в отношении каждого такого лица и оформляется в письменной форме).

#### Федеральный закон от 29.07.2018 N 244-ФЗ

"О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" в части права органов местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района на осуществление мероприятий по защите прав потребителей"

За органами местного самоуправления законодательно закреплены полномочия по осуществлению мероприятий по защите прав потребителей. Речь идет об органах местного самоуправления городского, сельского поселения, муниципального района, городского округа, городского округа с внутригородским делением, внутригородского района.

#### Федеральный закон от 29.07.2018 N 245-ФЗ

"О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" и статью 13.2 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"

Органы государственной власти субъектов РФ наделены полномочиями по государственной регистрации самоходных машин, других видов техники и аттракционов, а также по осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов

При этом устанавливается, что порядок государственной регистрации самоходных машин, других видов техники и аттракционов, перечень требований к их техническому состоянию и эксплуатации, а также порядок осуществления регионального государственного надзора в указанной сфере будут устанавливаться Правительством РФ.

Также Федеральным законом вводятся возможность проведения плановых (рейсовых) осмотров, обследований при осуществлении надзора в области технического состояния и эксплуатации аттракционов.

Федеральный закон вступает в силу по истечении 180 дней после дня его официального опубликования.

#### Постановление Правительства РФ от 15.08.2018 N 943

"Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, субъектов транспортной инфраструктуры и перевозчиков при проверке информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства на объекте транспортной инфраструктуры и (или) транспортном средстве"

Установлен порядок координации действий заинтересованных лиц при поступлении информации о готовящемся противоправном вмешательстве на транспорте

Правилами, помимо прочего, устанавливается:

- перечень лиц, органов и организаций, с которыми осуществляется взаимодействие при поступлении информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства на объекте транспортной инфраструктуры и (или) транспортном средстве;
- перечень источников поступления информации о готовящемся акте вмешательства;
- круг лиц, которым направляется информация о получении сведений об угрозе совершения акта незаконного вмешательства;
- порядок и механизм проверки поступившей информации;
- порядок действий органов, организаций, субъектов транспортной инфраструктуры по проверке поступившей информации, а также при ее подтверждении (или неподтверждении).

#### Постановление Правительства РФ от 23.08.2018 N 984

"Об утверждении Правил подтверждения степени секретности сведений, с которыми предпринята, учреждения и организации предполагают проводить работы, связанные с использованием сведений, составляющих государственную тайну, и о внесении изменений в пункт 5 Положения о лицензировании деятельности предпринятых, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны."

Установлена процедура подтверждения степени секретности сведений, составляющих государственную тайну, с которыми организации предполагают проводить работы

Подтверждение степени секретности сведений, составляющих гостайну, с которыми организации предполагают проводить работы, связанные с использованием таких сведений, выдается, в частности:

государственной (муниципальной) организации - государственным органом (органом местного самоуправления), в ведении (подчинении) которого находится эта организация;

организации государственной корпорации - соответствующей государственной корпорацией;

организации Банка России - Банком России;

негосударственной организации, участвующей на основании заключенного контракта в проведении совместных и других работ, связанных с использованием сведений, составляющих гостайну, с федеральным органом исполнительной власти (его территориальным органом), органом исполнительной власти субъекта РФ, иным государственным органом, являющимся заказчиком этих работ, в ходе которых возникает необходимость в использовании сведений, составляющих гостайну, - федеральным органом исполнительной власти (его территориальным органом), органом исполнительной власти субъекта РФ или иным государственным органом.

Установлены требования к содержанию обращения организации о подтверждении степени секретности сведений, составляющих гостайну, с которыми организация предполагает проводить работы, связанные с использованием таких сведений, а также к содержанию подтверждения.

Подтверждение подписывается соответствующим руководителем или уполномоченным им должностным лицом, информация о котором направляется в Межведомственную комиссию по защите государственной тайны и ФСБ России.

<Письмо> Минобрнауки России от 21.06.2018 N ТС-1529/07

"О направлении информации"

Минобрнауки России даны разъяснения по вопросу приема в школы детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью

Дети с ОВЗ принимаются на обучение по адаптированной основной общеобразовательной программе только с согласия их родителей и на основании рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии (ПМПК).

Родитель (законный представитель) вправе выбирать для обучения своего ребенка образовательную организацию по месту проживания, в которой должны быть созданы все необходимые условия для получения ребенком образования в соответствии с заключением ПМПК, носщим для родителей рекомендательный характер.

Такое заключение также является основанием для создания региональными органами исполнительной власти в сфере образования и органами местного самоуправления, образовательными организациями, иными органами и

организациями в соответствии с их компетенцией рекомендованных в заключении условий для обучения и воспитания детей.

При поступлении даже одного обучающегося с ОВЗ, которому в соответствии с заключением ПМПК рекомендовано обучение по адаптированным образовательным программам, образовательная организация должна реализовать рекомендованные условия.

Напоминается также, что прием заявлений в 1 класс для граждан, проживающих на закрепленной территории, начинается не позднее 1 февраля и завершается не позднее 30 июня текущего года. Для детей, не проживающих на закрепленной территории, прием заявлений в 1 класс начинается с 1 июля текущего года до момента заполнения свободных мест, но не позднее 5 сентября текущего года.

<Письмо> ФНС России от 27.07.2018 N АС-4/5/14622

"О доведении письма Минфина России от 19.07.2018 N 14-07-05/50709"

На сайте Минфина России размещена уточненная информация о представлении отчетов о расходах и численности работников государственных органов и органов местного самоуправления

Сообщается, что внесены изменения в части:

- порядка представления отчетов по форме 14 и 14МО в финансовый орган субъекта РФ;

- составления сведений о количестве и расходах на содержание служебных легковых автомобилей, предоставляемых подведомственными государственным органу или органу местного самоуправления учреждениями.

"Разъяснения по применению Общих требований к осуществлению органами государственного (муниципального) финансового контроля, являющимися органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов Российской Федерации (местных администраций), контроля за соблюдением Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", утвержденных приказом Федерального казначейства от 12.03.2018 N 14н"

Казначейством России даны ответы на вопросы, возникающие при проведении органами государственного (муниципального) финансового контроля субъектов РФ проверок соблюдения законодательства о госзакупках

В Разъяснениях представлены ответы на следующие вопросы, в том числе: каким порядком руководствоваться органу контроля при осуществлении внутреннего государственного финансового контроля;

возможно ли проведение комбинированных проверок в соответствии с Общими требованиями, утвержденными Приказом Казначейства России от 12.03.2018 N 14н;

можно ли проводить внеплановые проверки на основании поручений высшего должностного лица субъекта РФ, запросов органов законодательной власти;

можно ли в отношении одного субъекта запланировать две проверки в год с разными темами проверки;

чем обусловлена разница в сроках проведения камеральных и выездных проверок - 20 и 30 рабочих дней;

что представляет собой встречаная проверка субъектов контроля;

можно ли приостанавливать проверку больше чем на 30 рабочих дней;

какие действия необходимо предпринять контролеру, если основания для приостановления проверки не устранены;

каким образом и в какой срок оформляются результаты встречающей проверки.