

Информация об итогах ведомственного контроля
закупочной деятельности учреждений
за 2023 год

Всего за 2023 год в рамках ведомственного контроля закупочной деятельности департаментом проведено 52 проверки, в ходе которых проверены закупки 26-ти детских садов, 18-ти общеобразовательных учреждений, 1-го казенного учреждения и 7-ми учреждений дополнительного образования.

Из общего числа проверок 30 мероприятий проведены в рамках плана, утвержденного приказом директора департамента.

Кроме того, на основании поступивших в департамент сведений о возможном наличии нарушений в отдельных учреждениях, были организованы 22 внеплановые проверки.

По результатам каждого мероприятия ведомственного контроля был составлен акт проверки с планом устранения нарушений (при их наличии) и передан руководителю учреждения, в отношении которого проводилась проверка. По каждому мероприятию, в ходе которого были выявлены нарушения, учреждениями представлены отчеты об устранении нарушений и принятии мер по предупреждению и недопущению нарушений законодательства, включая меры дисциплинарного воздействия в отношении лиц, допустивших нарушения.

В ходе проверки 7-ми учреждений нарушений законодательства о закупках не выявлено (МКУ «Старт», МБДОУ ДС № 13, № 25, № 31, № 103, МАОУ СОШ № 55 и № 58).

Общий объем нарушений в разрезе всех учреждений отрасли:

Учреждение	Количество нарушений
МАОУ СОШ № 22	27
МБДОУ ДС № 183	19
МАОУ СОШ № 71	14
МАДОУ ДС «Сказка»	11
МАОУ СОШ № 43	10
МАДОУ ДС № 66	10
МАДОУ ДС № 231	10
МБОУ ДО СШ № 8	10
МАОУ ДО «ЦДТ «Прикубанский»	10
МАОУ СОШ № 66	9
МАОУ СОШ № 99	9
МАОУ СОШ № 101	9
МАОУ ДО СШ № 6	9
МАДОУ ДС № 117	9
МБОУ ДО ЦДТИ «Юбилейный»	8
МАОУ СОШ № 17	8
МАДОУ ДС № 163	8

МАДОУ ДС № 199	8
МБОУ ДО ЦДТТ «Парус»	7
МБДОУ ДС № 76	6
МАДОУ ДС № 190	6
МБДОУ ДС № 197	6
МБОУ ДО «Центральный»	5
МАОУ СОШ № 41	5
МАОУ гимназия № 92	5
МАОУ лицей № 64	5
МБДОУ ДС № 8	5
МБДОУ ДС № 205	5
МАДОУ ДС № 6	4
МБДОУ ДС № 90	4
МАДОУ ДС № 218	4
МБОУ ДО «Созвездие»	4
МАОУ СОШ № 34	4
МАОУ СОШ № 53	4
МБОУ СОШ № 94	4
МАОУ СОШ № 30	3
МБДОУ ДС № 12	3
МБДОУ ДС № 60	3
МАОУ СОШ № 60	2
МАДОУ ДС № 9	2
МАДОУ ДС № 16	2
МБДОУ ДС № 121	2
МАОУ СОШ № 31	1
МБДОУ ДС № 33	1
МБДОУ ДС № 34	1

Количество нарушений в разрезе общеобразовательных учреждений:

Учреждение	Количество нарушений
МАОУ СОШ № 22	27
МАОУ СОШ № 71	14
МАОУ СОШ № 43	10
МАОУ СОШ № 66	9
МАОУ СОШ № 99	9
МАОУ СОШ № 101	9
МАОУ СОШ № 17	8
МАОУ СОШ № 41	5
МАОУ гимназия № 92	5
МАОУ лицей № 64	5
МАОУ СОШ № 34	4
МАОУ СОШ № 53	4

МБОУ СОШ № 94	4
МАОУ СОШ № 30	3
МАОУ СОШ № 60	2
МАОУ СОШ № 31	1

Количество нарушений в разрезе учреждений дополнительного образования:

Учреждение	Количество нарушений
МБОУ ДО СШ № 8	10
МАОУ ДО «ЦДТ «Прикубанский»	10
МАОУ ДО СШ № 6	9
МБОУ ДО ЦДТИ «Юбилейный»	8
МБОУ ДО ЦДТТ «Парус»	7
МБОУ ДО «Центральный»	5
МБОУ ДО «Созвездие»	4

Количество нарушений в разрезе учреждений дошкольного образования:

Учреждение	Количество нарушений
МБДОУ ДС № 183	19
МАДОУ ДС «Сказка»	11
МАДОУ ДС № 66	10
МАДОУ ДС № 231	10
МАДОУ ДС № 117	9
МАДОУ ДС № 163	8
МАДОУ ДС № 199	8
МБДОУ ДС № 76	6
МАДОУ ДС № 190	6
МБДОУ ДС № 197	6
МБДОУ ДС № 8	5
МБДОУ ДС № 205	5
МАДОУ ДС № 6	4
МБДОУ ДС № 90	4
МАДОУ ДС № 218	4
МБДОУ ДС № 12	3
МБДОУ ДС № 60	3
МАДОУ ДС № 9	2
МАДОУ ДС № 16	2
МБДОУ ДС № 121	2
МБДОУ ДС № 33	1
МБДОУ ДС № 34	1

По характеру и видам встречались нарушения различного рода (от описок по невнимательности до откровенного игнорирования требований законодательства).

В рамках законодательства о контрактной системе в сфере закупок (Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и подзаконные акты) всего за прошедший год проведено 22 проверки, из них 14 плановых и 8 внеплановых.

По результатам проверок были выявлены следующие виды нарушений.

1. Размещение в ЕИС с нарушением срока, либо неразмещение сведений о заключении, исполнении, изменении контракта.

24 случая нарушения ч.3 ст.103 Закона, в которой установлены четкие сроки, в которые заказчик направляет соответствующие документы и информацию (посредством размещения документов и информации в ЕИС) в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, который ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками.

2. Не оформлен результат экспертизы.

11 случаев нарушения ч.3 ст.94 Закона, в которой установлено, что для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, заказчик обязан провести экспертизу, которая может проводиться заказчиком своими силами или с привлечением экспертных организаций.

3. В контракте не установлен конкретный способ оформления результатов приемки.

9 случаев нарушения п.1 ч.13 ст.34 Закона, в которой указано, что контракт должен содержать информацию о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

4. Указанный в контракте идентификационный код закупки (ИКЗ) не соответствует установленному в плане-графике закупок.

5 случаев нарушения ч.1 ст.23 Закона, которой установлено что ИКЗ обеспечивает взаимосвязь документов планирования с контрактом (в данном случае имеет место техническая ошибка – заказчик копирует ИКЗ из прошлогоднего контракта).

5. Нарушение срока оплаты по контракту.

4 случая нарушения ч.13.1 ст.34 Закона, так как исполнение контракта включает в себя оплату заказчиком поставщику за поставленный товар (выполненную работу либо услугу) в определенный срок с даты приемки, установленный контрактом.

6. Состав приемочной комиссии менее 5 человек.

3 случая нарушения ч.6 ст.94 Закона, в которой указано, что для приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги,

результатов отдельного этапа исполнения контракта может создаваться приемочная комиссия, которая состоит не менее чем из пяти человек.

7. Наименование комиссии без учета изменений законодательства.

2 случая нарушения ч.1 ст.39 Закона, в которой четко указано наименование комиссии и с 01.01.2022 наименования «котировочная» там нет.

8. В контракте указана неоднозначная цена.

1 случай нарушения ч.2 ст.34 Закона: в контракте цифрами указана одна сумма, прописью другая, а в спецификации к контракту совершенно не совпадающая с предыдущими.

9. Нарушение срока утверждения план-графика закупок.

1 случай нарушения ч.7 ст.16 Закона, в которой установлено, что план-график закупок формируется муниципальным учреждением и утверждается в течение десяти рабочих дней после утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения.

10. Указание в контракте некорректной ставки для расчета пени.

1 случай нарушения ч.5 ст.34 Закона, в которой указано, что пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы.

11. Неразмещение в ЕИС обоснования к отчету об объеме закупок российских товаров.

1 случай нарушения п.2 ч.3 ст.30.1 Закона, которым установлена обязанность заказчика разместить соответствующее обоснование в случае недостижения по итогам года объема закупок российских товаров.

В рамках законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц (Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и подзаконные акты) в 2023 году департаментом проведено 30 проверок, из них 16 плановых и 14 внеплановых.

По результатам проверок были выявлены следующие виды нарушений.

1. Сведения о количестве и стоимости заключенных договоров размещены в ЕИС позже установленного срока (27 случаев нарушения ч.19 ст.4 Закона, согласно которой заказчик ежемесячно не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в ЕИС сведения о количестве и стоимости заключенных договоров).

2. Сведения об исполнении договора направлены в реестр контрактов позже установленного срока (19 случаев нарушения ч.2 ст.4.1 Закона, которой определено, что информация о результатах исполнения договора вносится заказчиками в реестр договоров в течение 10-ти дней со дня исполнения договора).

Кроме того, проверки показали, что каждое второе учреждение игнорирует нормы законодательства, связанные с определением начальной цены контракта или договора.

Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) определен ст.22 Закона № 44-ФЗ:

ч.1 ст.22 Закона установлены методы определения НМЦК;

ч.20 ст.22 Закона даны методические рекомендации по применению методов определения НМЦК;

ч.22 ст.22 Закона установлено, что Правительство Российской Федерации вправе определить сферы деятельности, в которых при осуществлении закупок устанавливается порядок определения НМЦК.

К примеру, на основании Постановления Правительства РФ от 08.05.2020 № 645 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг» издан приказ Росгвардии от 15.02.2021 № 45 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг». Таким образом, при закупке услуг охраны заказчиком необходимо применять отдельный порядок.

В ст.22 Закона № 44-ФЗ, которая регламентирует порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, и в положениях Закона № 223-ФЗ нет запрета или указания, что в отдельных случаях, в зависимости от выбранного способа закупки, начальная цена не определяется.

Частью 4 статьи 93 Закона № 44-ФЗ установлено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик определяет цену контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в соответствии с положениями законодательства о контрактной системе.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать, в том числе, порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора.

В ходе проверок, проведенных департаментом в 2023 году, часто возникали ситуации, когда документы по определению начальной цены

договора или контракта просто не представлялись к проверке или не имели дату. А также анализ таких документов показал, что к примеру запросы цен не содержат характеристик товаров или условий выполнения работ, оказания услуг. Ценовые предложения также в большинстве случаев содержат лишь цену без указания условий и характеристик.

Ч.15 ст.4 Федерального закона № 44-ФЗ определено, что информация и документы, формируемые и составляемые заказчиком, а также полученные заказчиком при определении цены контракта, при обосновании цены контракта, хранятся заказчиком не менее шести лет с момента начала закупки. Аналогичная норма по хранению закреплена в п.74 типового положения о закупке, а значит и в положениях о закупке каждого учреждения, осуществляющего закупки в рамках Федерального закона № 223-ФЗ.

За некоторые из перечисленных нарушений Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность в форме штрафа.

В рамках 44-ФЗ:

1. Несвоевременное представление либо непредставление в орган, уполномоченный на ведение реестра контрактов, информации (сведений) и документов о заключении, изменении, исполнении контракта (включая приемку и оплату), образует признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.7.31 КоАП РФ (штраф составляет 20 тыс.руб.).

2. Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст.7.32.5 КоАП РФ (штраф составляет от 30 до 50 тыс.руб.).

3. Нарушение срока утверждения плана-графика закупок образует признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.7.29.3 КоАП РФ (штраф составляет от 5 до 30 тыс.руб.).

В рамках 223-ФЗ:

1. Нарушение сроков размещения информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, образует признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.7.32.3 КоАП РФ (штраф составляет от 2 до 5 тыс.руб.).

2. Неразмещение в ЕИС информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, образует признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.5 ст.7.32.3 КоАП РФ (штраф составляет от 30 до 50 тыс.руб.).

Порядком проведения ведомственного контроля закупок установлена обязанность департамента, в случае выявления в ходе проверки признаков

административных правонарушений, по направлению материалов проверки в контрольный орган в сфере закупок, уполномоченный на рассмотрение дел о таких административных правонарушениях и принятие мер по их предотвращению в соответствии с законодательством об административных правонарушениях.

По итогам проверок за 2023 год в контрольные органы департаментом направлены материалы в отношении 22-х учреждений. Их них 13 материалов направлены в Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю и 9 материалов – в министерство экономики Краснодарского края.

По каждому из направленных департаментом материалов контролирующим органом были возбуждены дела об административных правонарушениях, вынесены постановления о привлечении к административной ответственности. В большинстве случаев виновные лица не привлекались к административной ответственности (штрафы заменили на предупреждения).

Информация о результатах проверок закупочной деятельности учреждений, проведенных в 2023 году, с указанием количества нарушений по каждому учреждению, размещена на сайте департамента в подразделе «Контроль в сфере закупок».

В 2024 году запланирована проверка закупочной деятельности в отношении 50 учреждений (29 в рамках 44-ФЗ и 21 в рамках 223-ФЗ), среди которых 22 школы, 4 гимназии и 24 дошкольных учреждения.

План проверок на 2024 утвержден приказом директора департамента от 28.11.2023 № 2535 и размещен на сайте департамента в подразделе «Контроль в сфере закупок».

Уведомления о проведении первых 8-ми проверок уже направлены в адрес учреждений.

В 2024 году вступили в силу некоторые значимые изменения законодательства.

Федеральным законом от 05.12.2022 № 500-ФЗ с 1 января 2024 года введена обязанность указания заказчиком, в извещении по определению поставщика конкурентным способом, предупреждения об административной (ст.14.32 КоАП РФ) и уголовной (ст.178 УК РФ) ответственности за нарушение требований антимонопольного законодательства РФ о запрете участия в ограничивающих конкуренцию соглашениях, осуществления ограничивающих конкуренцию согласованных действий. Данная норма установлена в пп.24 ч.1 ст.42 Закона № 44-ФЗ.

Кроме того, Постановлением администрации муниципального образования город Краснодар от 22.11.2023 № 5933 «О внесении изменений в постановление администрации муниципального образования город Краснодар от 28.12.2018 № 6202 «Об утверждении Типового положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд муниципальных бюджетных учреждений, муниципальных автономных учреждений, муниципальных

унитарных предприятий муниципального образования город Краснодар» внесены изменения в Типовое положение.

07.12.2023 изменения в Типовое положение размещены в ЕИС.

Согласно ч.2.7 ст.2 Закона № 223-ФЗ в случае внесения изменений в Типовое положение бюджетные и автономные учреждения обязаны внести изменения в положение о закупке или утвердить новое положение о закупке.

В целях надлежащего исполнения требований ст.2 Закона № 223-ФЗ, с учетом сроков, установленных разделом IX Типового положения, заказчики обязаны в течение двадцати дней с даты размещения в ЕИС изменений, внесенных в Типовое положение (не позже 27.12.2023), внести изменения в утвержденные положения о закупке, путем приведения утвержденных положений о закупке в соответствие с Типовым положением, или утвердить новое положение о закупке, приведенное в соответствие с Типовым положением.

Ч.6 ст.7.32.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность в форме штрафа за нарушение сроков размещения в ЕИС изменений, вносимых в правовые акты, регламентирующие правила закупки товаров, работ, услуг.

20.12.2023 в целях предупреждения нарушений и своевременного выполнения требований законодательства о закупках соответствующее поручение директора департамента было направлено в адрес всех учреждений.

Также, поручением директора департамента в июле 2023 года учреждения уведомят о необходимости формирования описания объекта закупки (предмета закупки) с учетом возможностей производителей Краснодарского края в соответствии с перечнем товаров, производимых на территории Краснодарского края и закупаемых для государственных и муниципальных нужд, о недопустимости при осуществлении закупок ограничения участия в них производителей Краснодарского края, о необходимости обеспечить достоверность и полноту сведений, вносимых в региональную информационную систему Краснодарского края, используемую в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе информации о производителе закупаемого товара (включая товары, поставляемые при выполнении работ, оказании услуг), выпущенном в Краснодарском крае при исполнении контракта. Упоминается перечень продукции, а не поставщиков, и круг поставщиков не ограничен.

Поручением директора департамента от 27.11.2023 было указано на необходимость принять меры по выполнению нормы о доле закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в рамках требований статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ, а также у субъектов малого и среднего предпринимательства в рамках требований части 8.1 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ.

Предварительный анализ сведений, представленных учреждениями в начале декабря 2023 года, показал 100 %-ное стремление учреждений по выполнению данного поручения и достижению необходимой доли, так как за осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере менее предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, предусмотрена административная ответственность в форме штрафа в размере 50 тысяч рублей (ч.11 ст.7.30 КоАП РФ). Кроме того, необходимо своевременно разместить в ЕИС соответствующий отчет.